

PROJETO DE LEI Nº 21/2008

“Estabelece as diretrizes a serem observadas na elaboração da lei orçamentária do município para o exercício de 2009 e dá outras providências”.

DR. JUAN MANOEL PONS GARCIA, Prefeito de São Sebastião, no uso de suas atribuições legais, faz saber que a Câmara Municipal de São Sebastião aprovou e ele sanciona a seguinte lei:

Capítulo I DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Artigo 1º De acordo com a Constituição Federal, esta Lei fixa as diretrizes orçamentárias do Município para o exercício de 2009, orienta a elaboração da respectiva lei orçamentária anual, dispõe sobre as alterações na legislação tributária, regula o aumento de despesas com pessoal e atende às normas da Lei Complementar n.º 101, de 4 de maio de 2000.

Artigo 2º As normas contidas nesta Lei alcançam todos os órgãos da administração direta e indireta dos Poderes Executivo e Legislativo.

Capítulo II DAS ORIENTAÇÕES PARA ELABORAÇÃO DA LEI ORÇAMENTÁRIA

Artigo 3º As metas de resultados fiscais do Município para o exercício de 2009 são as estabelecidas no Anexo I, denominado Anexo de Metas Fiscais, integrante desta Lei, desdobrado em:

- I. *Demonstrativo 1 – Metas Anuais;*
- II. *Demonstrativo 2 – Avaliação do Cumprimento das Metas Fiscais do Exercício Anterior;*
- III. *Demonstrativo 3 – Metas Fiscais Atuais Comparadas com as Fixadas nos Três Exercícios Anteriores;*
- IV. *Demonstrativo 4 – Evolução do Patrimônio Líquido;*

V. *Demonstrativo 5 – Origem e Aplicação dos Recursos Obtidos com a Alienação de Ativos;*

VI. *Demonstrativo 6 – Receitas e Despesas Previdenciárias do RPPS;*

VII. *Demonstrativo 6.1 – Projeção Atuarial do RPPS;*

VIII. *Demonstrativo 7 – Estimativa e Compensação da Renúncia de Receita;*

IX. *Demonstrativo 8 – Margem de Expansão das Despesas Obrigatórias de Caráter Continuado.*

Artigo 4º Os passivos contingentes e outros riscos capazes de afetar as contas públicas estão avaliados no Anexo II, denominado Demonstrativo de Riscos Fiscais e Providências, em que são informadas as medidas a serem adotadas pelo Poder Executivo caso venham a se concretizar – nada consta em passivos contingentes.

Parágrafo Único. Para os fins deste artigo, consideram-se passivos contingentes e outros riscos fiscais possíveis obrigações presentes, cuja existência será confirmada somente pela ocorrência ou não de um ou mais eventos futuros, que não estejam totalmente sob controle do município.

Artigo 5º Os valores apresentados nos anexos de que tratam os artigos 3º e 4º estão expressos em reais, em consonância com as regras estabelecidas pela Secretaria do Tesouro Nacional, órgão do Ministério da Fazenda.

Artigo 6º A lei orçamentária não consignará recursos para início de novos projetos se não estiverem adequadamente atendidos os em andamento e contempladas as despesas de conservação do patrimônio público.

§ 1º A regra constante do caput deste artigo aplica-se no âmbito de cada fonte de recursos, conforme vinculações legalmente estabelecidas.

§ 2º Entende-se por adequadamente atendidos os projetos cuja alocação de recursos orçamentários esteja compatível com os cronogramas físico-financeiros pactuados e em vigência.

Artigo 7º A Mesa da Câmara Municipal elaborará sua proposta orçamentária e a remeterá ao Executivo até o dia 30 de agosto de 2008.

Artigo 8º A lei orçamentária conterá reservas de contingência, desdobradas para atender às seguintes finalidades:

I. *Cobertura de créditos adicionais suplementares;*

II. *Atender passivos contingentes e outros riscos e eventos fiscais imprevistos;*

III. *Capitalização do regime próprio de previdência social dos servidores municipais.*

§ 1º *A reserva de contingência de que trata o inciso II do caput será fixada em, no máximo, 5 % (cinco por cento) da receita corrente líquida e sua utilização dar-se-á mediante créditos adicionais abertos à sua conta.*

§ 2º *Na hipótese de ficar demonstrado que a reserva de contingência de que trata o inciso II do caput não precisará ser utilizada para sua finalidade, no todo ou em parte, o Chefe do Executivo poderá lançar mão de seu saldo para dar cobertura a outros créditos adicionais legalmente autorizados.*

Artigo 9º *O poder executivo poderá abrir créditos adicionais suplementares de até quarenta por cento do total das despesas Orçamentárias fixadas.*

Artigo 10 *A lei orçamentária deverá apresentar superávit orçamentário com a finalidade de proporcionar a realização de ajuste das contas municipais.*

Parágrafo Único. *Se, no decorrer do exercício, for obtido o ajuste das contas municipais sem a necessidade de utilização integral do superávit orçamentário, poderá o Executivo fazer uso do valor remanescente para a abertura de créditos adicionais.*

Capítulo III

DAS DISPOSIÇÕES SOBRE ALTERAÇÕES NA LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA

Artigo 11 *O Executivo encaminhará ao Legislativo, quando preciso, projetos de lei propondo alterações na legislação, inclusive na que dispõe sobre tributos municipais, se necessárias à preservação do equilíbrio das contas públicas e à geração de recursos para investimentos ou, ainda, para a manutenção ou ampliação das atividades próprias do município.*

Artigo 12 *Todo projeto de lei versando sobre concessão de anistia, remissão, subsídio, crédito presumido, concessão de isenção em caráter não geral, alteração de alíquota ou modificação de base de cálculo que implique redução discriminada de tributos ou contribuições, e outros benefícios que correspondam a tratamento diferenciado, deverá atender ao disposto no Artigo 14 da Lei Complementar n.º 101, de 4 de maio de 2000, devendo ser instruído com*

demonstrativo evidenciando que não serão afetadas as metas de resultado nominal e primário.

Parágrafo Único. *Não se sujeitam às regras do caput a simples homologação de pedidos de isenção, remissão ou anistia apresentados com base na legislação municipal preexistente.*

Capítulo IV

DAS DISPOSIÇÕES RELATIVAS ÀS DESPESAS COM PESSOAL

Artigo 13 *Desde que observada a legislação vigente, respeitados os limites previstos nos artigos. 20 e 22, parágrafo único, da Lei Complementar n.º 101, de 4 de maio de 2000, e cumpridas as exigências previstas nos artigos. 16 e 17 do referido diploma legal, fica autorizado o aumento da despesa com pessoal para:*

I. *Concessão de qualquer vantagem ou aumento de remuneração, criação de cargos, empregos e funções ou alteração de estruturas de cargos carreiras;*

II. *Admissão de pessoal ou contratação a qualquer título.*

§ 1º *Os aumentos de despesa de que trata este artigo somente poderão ocorrer se houver:*

I. *Prévia dotação orçamentária suficiente para atender às projeções de despesa de pessoal e aos acréscimos dela decorrentes;*

II. *Lei específica para as hipóteses previstas no inciso I, do caput;*

III. *Observância da legislação vigente, no caso do inciso II.*

§ 2º *Estão a salvo das regras contidas no § 1º a concessão de vantagens já previstas na legislação pertinente, de caráter meramente homologatório.*

§ 3º *No caso do Poder Legislativo, deverão ser obedecidos, adicionalmente, os limites fixados nos artigos. 29 e 29-A da Constituição Federal.*

Artigo 14 *Na hipótese de ser atingido o limite prudencial de que trata o Artigo 22 da Lei complementar n.º 101, de 4 de maio de 2000, a contratação de horas extras somente poderá ocorrer nos casos de calamidade pública, na execução de programas emergências de saúde pública ou em situações de extrema gravidade, devidamente reconhecida pelo respectivo Chefe do Poder.*

Capítulo V

DAS ORIENTAÇÕES RELATIVAS EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

Artigo 15 *Até trinta dias após a publicação da lei orçamentária, o Executivo estabelecerá metas bimestrais para a realização das receitas estimadas, inclusive as diretamente arrecadadas por entidades da administração indireta e empresas controladas dependentes.*

§ 1º *Na hipótese de ser constatada, após o encerramento de cada bimestre, frustração na arrecadação de receitas capaz de comprometer a obtenção dos resultados nominal e primário fixados no Anexo de Metas Fiscais, por atos a serem adotados nos trinta dias subseqüentes, o Executivo e o Legislativo determinarão a limitação de empenho e movimentação financeira, em montantes necessários à preservação dos resultados almejados.*

§ 2º *Na limitação de empenho e movimentação financeira, serão adotados critérios que produzam o menor impacto possível nas ações de caráter social, particularmente nas de educação, saúde e assistência social, e na compatibilização dos recursos vinculados.*

§ 3º *Não serão objeto de limitação de empenho e movimentação financeira as despesas que constituam obrigações constitucionais e legais do Município, inclusive as destinadas ao pagamento do serviço da dívida e precatórios judiciais.*

§ 4º *A limitação de empenho e movimentação financeira também será adotada na hipótese de ser necessária a redução de eventual excesso da dívida consolidada, obedecendo-se ao que dispõe o Artigo 31 da Lei Complementar n.º 101, de 4 de maio de 2000.*

§ 5º *Na ocorrência de calamidade pública, serão dispensadas a obtenção dos resultados fiscais programados e a limitação de empenho enquanto perdurar essa situação, nos termos do disposto no Artigo 65 da Lei Complementar n.º 101, de 4 de maio de 2000.*

Artigo 16 *A limitação de empenho e movimentação financeira de que trata o Artigo 15, § 1º, poderá ser suspensa, no todo ou em parte, caso a situação de frustração na arrecadação de receitas se reverta nos bimestres seguintes.*

Artigo 17 *No mesmo prazo previsto no caput do Artigo 15, o Poder Executivo estabelecerá a programação financeira e o cronograma mensal de desembolso, de modo a compatibilizar a realização de despesas ao efetivo ingresso das receitas municipais.*

§ 1º Integrarão a programação financeira as transferências financeiras do tesouro municipal para os órgãos da administração indireta e destes para o tesouro municipal.

§ 2º O cronograma de que trata este artigo dará prioridade ao pagamento de despesas obrigatórias do Município em relação às despesas de caráter discricionário.

§ 3º O repasse de recursos financeiros do Executivo para o Legislativo fará parte da programação financeira e do cronograma de que trata este artigo, devendo ocorrer na forma de duodécimos a serem pagos até o dia 20 de cada mês.

***Artigo 18** Para atender o disposto no Artigo 4º, I, “e”, da Lei Complementar n.º 101, de 4 de maio de 2000, os chefes dos Poderes Executivo e Legislativo adotarão providências junto aos respectivos setores de contabilidade e orçamento para, com base nas despesas liquidadas, apurarem os custos e resultados das ações e programas estabelecidos.*

***Artigo 19** Na realização de ações de competência do Município, poderá este adotar a estratégia de transferir recursos a instituições privadas sem fins lucrativos, desde que especificamente autorizada em lei municipal e seja firmado convênio, ajuste ou congênere, pelo qual fiquem claramente definidos os deveres e obrigações de cada parte, a forma e os prazos para prestação de contas.*

§ 1º No caso de transferências a pessoas físicas, exigir-se-á, igualmente, autorização em lei específica que tenha por finalidade a regulamentação pela qual essas transferências serão efetuadas, ainda que por meio de concessão de empréstimo ou financiamento.

§ 2º A regra de que trata o caput aplica-se a transferências a instituições públicas vinculadas à União, ao Estado ou a outro município.

***Artigo 20** Fica o Executivo autorizado a arcar com as despesas abaixo relacionadas, de responsabilidade de outras esferas do Poder Público, desde que firmados os respectivos convênios, termos de acordo, ajuste ou congênere e haja recursos orçamentários disponíveis:*

- I. Polícia Militar;*
- II. Polícia Civil;*
- III. Junta militar;*
- IV. Junta de conciliação Trabalhista;*
- V. Fórum;*

- VI. IBGE;
- VII. Policia rodoviária
- VIII. Ciretran;
- IX. Convênios com Órgãos do Governo Federal;
- X. Convênios com Órgãos do Governo Estadual.

Parágrafo Único. *A cessão de funcionários para outras esferas de governo independem do cumprimento das exigências do caput, desde que não sejam admitidos para esse fim específico, salvo se para realizar atividades em que o município tenha responsabilidade solidária com outros entes da Federação, em especial nas áreas de educação, saúde e assistência social.*

Artigo 21 *Para fins do disposto no Artigo 16, § 3º, da Lei Complementar n.º 101, de 4 de maio de 2000, consideram-se irrelevantes as despesas realizadas até o valor de R\$ 8.000,00, no caso de aquisição de bens ou prestação de serviços, e de R\$ 15.000,00, no caso de realização de obras públicas ou serviços de engenharia.*

Capítulo VI **DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS**

Artigo 22 *Se a lei orçamentária não for aprovada até o último dia do exercício de 2008, fica autorizada a realização das despesas até o limite mensal de um doze avos da proposta original remetida ao Legislativo, enquanto a respectiva lei não for promulgada.*

§ 1º *Considerar-se-á antecipação de crédito à conta da lei orçamentária a utilização dos recursos autorizada neste artigo.*

§ 2º *Os saldos negativos eventualmente apurados em virtude de emendas apresentadas ao projeto de lei de orçamento no Legislativo e do procedimento previsto neste artigo serão ajustados por decreto do Poder Executivo, após publicação da lei orçamentária, por intermédio da abertura de créditos suplementares ou especiais, mediante remanejamento de dotações, desde que não seja possível a reapropriação das despesas executadas.*

Artigo 23 *Fica o Poder Executivo autorizado a fazer as alterações necessárias no Plano Plurianual a fim de adequá-lo às disposições desta Lei.*

Artigo 24 *Os órgãos e entidades mencionadas no artigo 2º ficam obrigados a encaminhar ao órgão responsável até 15 (quinze) dias após o encerramento de cada mês, as movimentações orçamentárias, financeiras e*

patrimoniais para fins de consolidação das contas públicas do ente municipal, em atendimento dos artigos 52 ao 54 da Lei Complementar 101 de 4 de maio de 2000.

***Artigo 25** Integram esta Lei o Anexo V, o Anexo VI, os Demonstrativos de nº 1 a 8 e o Anexo de Riscos Fiscais.*

***Artigo 26** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.*

São Sebastião,.....

Dr. JUAN MANOEL PONS GARCIA
Prefeito

**COMISSÃO DE JUSTIÇA, LEGISLAÇÃO E REDAÇÃO
COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO**

Parecer conjunto ao Projeto

De Lei nº 021/08

Encaminhou o Senhor Chefe do Executivo à esta Colenda Casa, dentro do prazo constitucional, o Projeto de Lei, que versa sobre a “Lei de Diretrizes Orçamentárias, para o Exercício Financeiro de 2009, para análise e apreciação do Douto Plenário.

Pelo vasto conhecimento técnico e jurídico, este projeto foi encaminhado ao Procurador Jurídico desta Colenda Casa, que apresentou notas técnicas que o Projeto em tela, não apresenta indícios de ilegalidade, apenas ressaltando quanto a ausência de consultas e audiências públicas.

Neste sentido, mesmo com a ressalva da Projur, reuniram-se as Comissões em conjunto e diante das explicações apresentadas pelo Procurador Jurídico desta Edilidade, resolvem apresentar **parecer favorável** a aprovação do Projeto de Lei em tela.

É o parecer.

Sala das Comissões, 02 de junho de 2008.

COMISSÃO DE JUSTIÇA

**Robson Wilson dos Santos
PRESIDENTE- RELATOR**

**Wagner Teixeira de Oliveira
SECRETÁRIO**

**Solange Rodrigues de A Ramos
MEMBRO**

COMISSÃO DE FINANÇAS

**Solange Rodrigues de A. Ramos
PRESIDENTE**

**Luiz Antonio de Santana Barroso
SECRETÁRIO**

**Felix João dos Santos
MEMBRO**

